

Совет Безопасности

Distr.: General
16 June 2020
Russian
Original: English

Центральноафриканская Республика

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2499 (2019) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2020 года и просил меня каждые четыре месяца представлять доклады о его осуществлении. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике в период после представления моего предыдущего доклада от 14 февраля 2020 года (S/2020/124), включая последствия вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19), о которой было официально объявлено в Центральноафриканской Республике 14 марта.

II. Политическая ситуация

Политические события

2. Политическая обстановка характеризовалась более активной динамикой в преддверии президентских выборов и выборов в законодательные органы, намеченных на декабрь 2020 года, а это способствовало усилению напряженности в отношениях между политическими заинтересованными сторонами. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и руководитель МИНУСКА Манкёр Ндиай, действуя в рамках своего мандата по оказанию добрых услуг и политического посредничества, взаимодействовал с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами с целью наладить конструктивный и всеохватный политический диалог, с тем чтобы сохранить достигнутые хрупкие успехи.

3. 11 февраля 14 оппозиционных партий сформировали Коалицию демократической оппозиции и провозгласили цель провести свободные, справедливые, инклюзивные и своевременные выборы. В коалицию входят партии «Союз за обновление Центральной Африки» бывшего премьер-министра Анисе Жоржа Дологеле; «Ква На Ква» бывшего президента Франсуа Бозизе; «Республиканская конвенция за социальный конгресс» бывшего премьер-министра Николя Тиангэя; «Путь надежды» бывшего председателя Национальной ассамблеи





Карима Мекассуа; и «Центральная Африка — для всех нас» бывшего премьер-министра Махамата Камуна.

4. Аресты 28 марта и 3 апреля 31 человека по обвинениям в преступном сговоре, подрыве государственной безопасности и заговоре, в том числе 11 военнослужащих, спровоцировали усиление политической напряженности. Аресты были произведены, соответственно, в резиденции министра искусств, культуры и туризма Дьедонне Ндомате, главы крыла формирования «антибалака» Нгаессона, и в незанятой резиденции г-на Бозизе. 3 апреля государственный прокурор Апелляционного суда Банги пояснил, что он не выдавал ордер на арест г-на Бозизе, о чем ходили слухи. Партия «Ква На Ква» осудила аресты как политически мотивированные. В совместном коммюнике от 24 апреля подписавшие Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике вооруженные группы охарактеризовали эти аресты как нарушение обязательств правительства по Соглашению.

5. Политическая напряженность также усилилась после того, как правящая коалиция выдвинула законодательную инициативу о внесении поправок в конституцию на фоне пандемии COVID-19, которую подписал 101 из 140 парламентариев. Предлагаемая поправка предусматривала продление срока полномочий президента и членов парламента, если выборы не состоятся в предусмотренные Конституцией сроки в силу непредвиденных обстоятельств или обстоятельств непреодолимой силы. Правительство высказалось в поддержку этого законопроекта, аргументируя свою позицию тем, что нельзя допустить возникновения институциональной нестабильности или конституционного вакуума. Многие оппозиционные партии и группы гражданского общества выразили серьезную обеспокоенность, настаивая на соблюдении предусмотренных Конституцией сроков. 5 июня Конституционный суд постановил, что предлагаемая поправка, равно как и переходный период, будут неконституционными, и подчеркнул, что любое решение о переносе сроков проведения выборов должно быть результатом консенсуса в рамках национальных консультаций.

6. В своих национальных обращениях от 19 и 26 марта президент Фостен-Арканж Туадера объявил о ряде мер по борьбе с распространением инфекции COVID-19, призвав к национальной солидарности, включая 21-дневный карантин для лиц, въезжающих в страну, и всех граждан с подозрением на COVID-19 и лиц, контактировавших с ними, временный запрет на проведение собраний с участием более 15 человек, временное закрытие школ и мест развлечений, а также ограничения на въезд в страну. 27 апреля власти временно ограничили коммерческие и пассажирские перевозки по основным маршрутам из Банги в западном направлении и в города, граничащие с Камеруном и рекой Убанги.

7. Некоторые оппозиционные партии поддержали объявленные меры и приостановили проведение общественных мероприятий. Члены Национальной ассамблеи предоставили в распоряжение правительства частные пожертвования для осуществления национальных мер по борьбе с пандемией. Межрелигиозные платформы приветствовали превентивные меры и объявили об ограничениях религиозной деятельности. Несмотря на согласие решать проблему пандемии вне политики, некоторые оппозиционные политики критиковали недостатки в мерах реагирования правительства и предположили, что власти используют пандемию для продвижения политической повестки дня.

8. 15 мая 34 из 42 партий, связанных с президентским большинством, запустили политическую платформу «Би Око» или «Объединенные сердца», с тем чтобы противостоять Коалиции демократической оппозиции. Задача платформы «Объединенные сердца» состоит в том, чтобы сплотить избирателей вокруг одного кандидата на президентских выборах и договориться о кандидатах на

выборах в законодательные органы. О выдвижении своей кандидатуры на президентских выборах объявили четыре политических лидера, в частности Мартин Зигеле из Движения за освобождение центральноафриканского народа; Борну Бриджитт Гортенс из Партии за прогресс народа; Крепин Мболи-Гумба из Партии действий за радикальную трансформацию и государственную интеграцию, «Родина»; и Аристид Бриан Ребоас из Партии христианской демократии, которая присоединилась к платформе «Би Око».

9. На своей первой очередной сессии 2020 года Национальная ассамблея, которая завершилась 30 мая, приняла четыре закона, в том числе о Закон о статусе военнослужащих в соответствии с планом национальной обороны 2017 года.

Мирный процесс

10. В осуществлении Соглашения были достигнуты определенные успехи, однако прогресс был подорван в результате возобновления насилия со стороны вооруженных групп, особенно в Бирао, Бриа, Нделе и Обо.

11. Исполнительный комитет по наблюдению за соблюдением Соглашения провел свои седьмую и восьмую сессии 28 февраля и 22 мая, соответственно. Правительство, вооруженные группы, политические партии и представители гражданского общества обсудили вопросы, касающиеся специальных смешанных подразделений безопасности, разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и подготовки к выборам, а также призвали к введению санкций в соответствии со статьей 35 Соглашения в отношении тех, кто нарушает свои обязательства, в частности в отношении прекращения военных действий.

12. На внеочередной сессии, состоявшейся 19–28 февраля, Национальная ассамблея приняла ряд законов, предусмотренных Соглашением, в том числе законы, касающиеся информации о политических партиях и статуса оппозиции, создания Комиссии по установлению истины, правосудию, компенсациям и примирению и статуса бывших глав государства, а также первую из двух частей закона о местных органах власти и децентрализации.

13. После призыва Генерального секретаря к повсеместному прекращению огня от 23 марта Народный фронт за возрождение Центральной Африки (НФВЦА), Демократический фронт центральноафриканского народа и группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» публично заявили о том, что они присоединяются к нему. Эти заявления еще предстоит воплотить в конкретные действия на местах. Специальный представитель, развивая этот призыв, взаимодействовал с подписавшими Соглашение сторонами, с тем чтобы содействовать незамедлительному прекращению военных действий.

14. Несмотря на то, что после вспышки инфекции COVID-19 работа многих из официальных механизмов последующей деятельности в связи с Соглашением была приостановлена, правительство, при поддержке Африканского союза и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), гарантов Соглашения, а также МИНУСКА в качестве посредника, продолжало взаимодействовать на высоком уровне с лидерами вооруженных групп. В целях решения проблемы эскалации напряженности и насилия правительство 25 марта вступило в контакт с мэром Нделе. 24–27 апреля в Банги премьер-министр Фирмин Нгребада также пытался выступить посредником между этническими фракциями гула и рунга, входящими в состав НФВЦА. 17 апреля он пригласил в Банги лидера Союза за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦА) Али Дарассу для обсуждения вопросов восстановления государственной власти, подготовки к разоружению и демобилизации и создания специальных смешанных подразделений безопасности на юго-востоке страны. 25 апреля премьер-

министр также встретился в Банги с военным лидером НФВЦА Абдулаем Хиссеном. Во время этой встречи была достигнута договоренность о развертывании впервые с 2013 года национальных вооруженных сил в Нделе, которое состоялось 13 мая, о начале разоружения и демобилизации вооруженных элементов НФВЦА и о создании специального смешанного подразделения безопасности.

15. На заседании стратегического комитета по вопросу о специальных смешанных подразделениях безопасности, состоявшемся 22 апреля под председательством премьер-министра, было принято решение о местах развертывания этих подразделений на западе страны, а именно в Боссангоа, Буаре, Куи и Пауа, а также о еще одном учебном центре в Нделе. 12 мая в Буаре президент председательствовал на церемонии выпуска второй группы из 127 слушателей, подготовленных для службы в подразделениях. 5 июня началась переброска этих подразделений из Буара в Пауа.

16. МИНУСКА содействовала проведению двух видеоконференций между министром местного самоуправления, децентрализации и развития на местах и префектами в целях укрепления связи между национальными и местными механизмами осуществления Соглашения, которые поддерживались Фондом миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международной организацией по миграции (МОМ). МИНУСКА использовала финансирование по программам для осуществления проектов в восьми префектурах с целью повысить роль женщин в продвижении Соглашения.

17. 19 марта в префектуре Вакага после семимесячного перерыва, вызванного конфликтом, возобновили свою деятельность комитеты по имплементации и технические комитеты по безопасности. НФВЦА назначил своих представителей в эти комитеты во всей префектуре.

18. 8 июня заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, Генеральный секретарь ЭСЦАГ и Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности провели совместную видеоконференцию с президентом. Впоследствии они опубликовали совместное коммюнике, в котором приветствовали прогресс, достигнутый в осуществлении Соглашения, и призвали все стороны принять дальнейшие меры по укреплению доверия. Они также призвали президента вступить в политический диалог с национальными заинтересованными сторонами, включая оппозицию, с тем чтобы создать условия, способствующие проведению мирных выборов.

Подготовка к проведению выборов

19. Подготовка к проведению выборов продолжалась в политизированном контексте и сопровождалась скептицизмом в отношении четырехмесячной задержки с началом процесса регистрации избирателей и озабоченностью по поводу пандемии инфекции COVID-19. Международные партнеры призвали политические заинтересованные стороны уделять первоочередное внимание конструктивному диалогу и вопросу транспарентности информации для граждан Центральноафриканской Республики.

20. 16 марта премьер-министр расширил состав стратегического комитета по выборам, включив в него представителей правящего большинства, политической оппозиции и гражданского общества. Комитет проводил ежемесячные совещания, в результате чего удалось добиться прогресса в соблюдении сроков проведения выборов, обеспечении участия беженцев и деятельности Национального избирательного органа.

21. 29 апреля Национальный избирательный орган опубликовал пересмотренный график проведения выборов, который соответствует предусмотренным в Конституции срокам. В апреле была завершена работа по определению границ избирательных округов, в результате которой было создано около 3500 пунктов регистрации избирателей, которые также будут служить в качестве избирательных участков. Из 144 филиалов Национального избирательного органа по состоянию на 1 июня было создано 126. Оппозиционные партии протестовали против нарушений при их создании, указывая на ограниченность информации и консультаций. Совету министров еще предстоит направить в Национальную ассамблею закон о Национальном избирательном органе после того, как Конституционный суд отклонил протест шести оппозиционных партий по вопросу о конституционности двух положений избирательного кодекса, касающихся Национального избирательного органа.

22. Комплексный план обеспечения безопасности в ходе выборов, включающий национальные силы безопасности и МИНУСКА, был представлен президенту 11 мая. В плане предусмотрено развертывание еще 2000 сотрудников национальных сил безопасности, но на его реализацию может повлиять временная приостановка набора и развертывания сотрудников в связи с пандемией инфекции COVID-19.

23. 29 апреля премьер-министр Нгребада подтвердил готовность правительства обеспечить защиту избирательного права для беженцев, что потребует от принимающих стран разрешения на проверку беженцев и проведение избирательных мероприятий. 11 мая правительство и ЭСЦАГ созвали встречу с послами соседних стран, чтобы представить законопроект о предоставлении беженцам возможности проголосовать, который послы обязались поддержать.

24. 20 мая правительство издало два указа, имеющих критически важное значение для своевременного проведения выборов. Первый указ определил, что регистрация избирателей будет проводиться в период с 22 июня по 28 июля, а окончательный список избирателей будет опубликован в сентябре. Во втором указе определялось, что центральноафриканской диаспоре будет разрешено голосовать в Бельгии, Бенине, Демократической Республике Конго, Камеруне, Конго, Кот-д'Ивуаре, Марокко, Соединенных Штатах Америки, Судане, Того, Франции, Чаде и Экваториальной Гвинее. 8 июня восемь основных оппозиционных партий подали в Государственный совет ходатайство об отмене этих двух указов из-за административных нарушений.

25. По состоянию на 1 июня фонд пакетного финансирования Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в размере 41,8 млн долл. США, предназначенный для поддержки проведения президентских, парламентских и местных выборов до 2022 года, испытывал дефицит средств в размере 10,5 млн долл. США. В марте Европейский союз выделил 13 млн долл. США из своего объявленного взноса в размере 16,5 млн долл. США. Отдельные взносы на общую сумму 5,5 млн долл. США были сделаны на проекты, дополняющие фонд пакетного финансирования, в том числе Европейским союзом и Соединенными Штатами.

26. Помимо оказания добрых услуг и политического содействия в целях поддержания инклюзивности избирательного процесса и доверия к нему, МИНУСКА координировала международную помощь в проведении выборов и предоставляла техническую, связанную с обеспечением безопасности и материально-техническую поддержку. Постоянно проводится оценка влияния пандемии инфекции COVID-19 на готовность к выборам и принимаются меры предосторожности, с тем чтобы заверить заинтересованные стороны в безопасности голосования.

Диалог на местном уровне и примирение

27. Продолжались усилия по урегулированию споров и устранению насилия на местах. В Бангассу непрекращающиеся столкновения вооруженных групп привели к перемещению населения и приостановке коммерческой деятельности, в результате чего обострилась межобщинная напряженность. 10 марта власти на местах, общины и лидеры вооруженных групп подписали местное мирное соглашение, чтобы восстановить свободное передвижение товаров и людей по маршруту Рафаи — Дембия — Земио. Для восстановления доверия между населением и местными властями был создан комитет по наблюдению.

28. МИНУСКА укрепила свое стратегическое партнерство с африканской сетью женщин-руководителей и совместно определила проекты по усилению мер по борьбе с пандемией инфекции COVID-19, создав при этом условия для примирения в округах Банги ПК5 и ПК12.

III. Ситуация в области безопасности

29. По состоянию на 1 июня количество зарегистрированных нарушений Соглашения сократилось с 575 до 504 по сравнению с предыдущим отчетным периодом, хотя вооруженные группы и ополченцы продолжали создавать серьезную угрозу для гражданского населения и национальной стабильности. Более половины нарушений (286) были связаны с нападениями на гражданских лиц, после которых следовали незаконные военные действия (120) и ограничения на передвижение (83). По состоянию на 1 июня больше всего нарушений совершил НФВЦА (179), за которым следовало Патриотическое движение за Центральную Африку (ПДЦА) (86), группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (78), СМЦА (67), элементы «антибалака» (58) и национальные вооруженные силы (27). Слухи и дезинформация в отношении пандемии инфекции COVID-19 подпитывали ксенофобию, особенно в Банги, Буаре и Кага-Бандоро.

30. На северо-востоке страны продолжались ожесточенные столкновения с участием вооруженных групп. 16 февраля НФВЦА предпринял попытку вернуть Бирао, который находился под контролем Движения центральноафриканских освободителей за справедливость. В результате активного вмешательства МИНУСКА НФВЦА вывел свои силы, при этом 11 человек погибли и несколько человек получили ранения. Жертв среди гражданского населения не было. Создание 14 марта зоны, свободной от оружия, способствовало улучшению ситуации в плане безопасности, и 9 апреля в Бирао было развернуто 142 военнослужащих национальных вооруженных сил. По сообщениям, в результате этих инцидентов внутренне перемещенные лица бежали в Судан.

31. Возросла напряженность в отношениях между фракциями НФВЦА, главным образом в Бриа и Нделе, что привело к расколу этой группы по этническому признаку. 11 марта элементы гула в составе НФВЦА при поддержке Партии за объединение центральноафриканского народа, не подписавшей Соглашение, совершили нападение на Нделе, убив не менее 29 человек, в том числе 18 гражданских лиц. 15 марта элементы гулы устроили засаду, в результате чего один миротворец в составе патруля МИНУСКА получил ранения. 25 марта элементы гулы совершили нападение на деревню Рунга в Янгугале в окрестностях Нделе. Несмотря на посреднические усилия, предпринимаемые под руководством правительства, 29 и 30 апреля элементы гулы совершили нападения Нделе, в результате которых погибли не менее 27 человек, в том числе 21 гражданское лицо. 19 мая МИНУСКА приступила к проведению операции, которая предотвратила дальнейшее насилие и привела к аресту девяти членов НФВЦА, включая ее

лидера, что послужило мощным сигналом в отношении борьбы с безнаказанностью и содействовало ослаблению напряженности.

32. 10 марта в Бриа напряженность в отношениях между фракциями гула и рунга в составе НФВЦА возросла после гибели боевика фулани в составе НФВЦА, который был задержан фракцией рунга. Лидер СМЦА Али Дарасса в сопровождении хорошо вооруженных элементов и без одобрения местных комитетов в рамках Соглашения совершил поездку в Бриа, где он 18 марта, выступая в качестве посредника, содействовал достижению прекращения огня между фракциями НФВЦА. Он также усилил присутствие СМЦА в Бриа.

33. После спровоцировавшего насилие спора между НФВЦА и арабами миссерия, возникшего 27 марта, в ходе которого были убиты начальник штаба НФВЦА и шесть членов племени миссерия, обострилась напряженность в Ндиффе, префектура Вакага. 18 апреля недалеко от Бирао пастухи миссерия устроили засаду на пятерых торговцев гулу, в результате чего трое из них были убиты, а двое получили тяжелые ранения. МИНУСКА содействовала процессу урегулирования конфликтов между двумя общинами.

34. 9 мая МИНУСКА усилила свое присутствие в Обо, префектура Верхнее Мбому, после обострения отношений между комбатантами СМЦА и национальными вооруженными силами, которые переместились в город после сообщений о том, что солдаты были причастны к убийству трех гражданских лиц 10 мая в Мбоки, недалеко от Обо. 20 мая МИНУСКА и вооруженные силы вступили в перестрелку с элементами СМЦА в Обо. Сообщений о жертвах среди гражданского населения не поступало. Боевики были изгнаны из города, а шестеро из них были арестованы и задержаны вооруженными силами, после чего 23 мая задержанные были переведены в Банги. 20 и 28 мая г-н Дарасса опубликовал коммюнике, в которых осудил предполагаемые злоупотребления вооруженных сил в отношении гражданского населения в Обо, отрицая причастность СМЦА к столкновениям и утверждая, что насилие стало реакцией местного населения на злоупотребления, совершаемые вооруженными силами. 2 июня местное командование арестовало солдата национальных вооруженных сил по обвинению в убийстве гражданского лица.

35. В феврале НФВЦА, СМЦА и вооруженные гражданские торговцы, как утверждается, из Чада активизировали деятельность вокруг золотых приисков в районе Куки, и 29 марта произошли столкновения, в результате которых погиб по меньшей мере 1 человек и около 100 оказались на положении внутренне перемещенных лиц. Используя напряженность в отношениях между ПДЦА и НФВЦА, СМЦА в марте установил контроль в западной части страны, усилив свое присутствие в Маркунде, префектура Ухам.

36. Группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» расширила свою деятельность на западе страны, в частности в префектурах Ухам-Пенде, Нана-Мамбере и Мамбере-Кадеи, под предлогом защиты пастухов фулани. 10 апреля МИНУСКА начала операцию по сокращению ее присутствия. 13 мая вооруженная группировка во главе со своим лидером Аббасом Сиддики заняла жандармерию Бессона в префектуре Нана-Мамбере, вынудив жандармов уйти со своих позиций. Кроме того, в мае она предприняла попытку расширить зону своего влияния в западной префектуре Ухам, с тем чтобы установить контроль над участками добычи золота. 5 июня лидер этой вооруженной группировки опубликовал коммюнике, в котором он объявил о приостановлении ее участия в работе механизмов наблюдения и контроля за выполнением Соглашения до дальнейшего уведомления. 9 июня элементы группировки «Возвращение, восстановление и реабилитация» предположительно совершили нападение на лагерь подготовки специальных смешанных подразделений безопасности в

Буаре, ранив 14 сотрудников и 1 военнослужащего национальных вооруженных сил. В тот же день вооруженные лица напали на совместный контрольно-пропускной пункт МИНУСКА и национальных сил в Пуголе вблизи Пауа, ранив двух миротворцев.

37. Ответные нападения в связи с угоном скота и уничтожением урожая привели к нескольким столкновениям, при этом в период с февраля по 1 июня на западе страны было зарегистрировано 40 инцидентов. В период с 16 по 19 февраля в результате столкновений между вооруженными чадскими пастухами и местными общинами, поддерживаемыми элементами «антибалака», в районе Батангафо погибли по меньшей мере четыре пастуха и два гражданских лица.

38. 14 марта в префектуре Бас-Котто элементы коалиции «антибалака» под командованием ее местного лидера Димитрия Айоломы совершили нападение на резиденцию субпрефекта. МИНУСКА вмешалась, чтобы восстановить порядок. Во время перестрелки один миротворец был смертельно ранен. 4 мая МИНУСКА начала операцию по нейтрализации местной группы «антибалака», что привело к улучшению доступа в изолированные районы.

39. В Банги уровень преступности в районе ПК5 в период с 1 февраля по 1 июня увеличился на 18 процентов в связи с деятельностью преступных банд, что обострило чувство незащищенности среди населения. 31 мая военнослужащие национальных вооруженных сил и Специальной группы по республиканской защите физически угрожали миротворцам МИНУСКА, дислоцированным в лагере Ру в Банги, и ранили одного из них.

IV. Региональная деятельность

40. 22 апреля г-н Туадера совершил государственные визиты в Демократическую Республику Конго и Республику Конго, которые являются посредниками Соглашения. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Секретариат ЭСЦАГ подготовили проведение совместной оценки субрегиональной динамики развития событий, результаты которой послужат основой для дополнительных региональных мероприятий в поддержку осуществления Соглашения.

V. Гуманитарная обстановка

41. Межобщинная напряженность, столкновения между вооруженными группами и нападения на гражданских лиц и гуманитарных работников повлияли на гуманитарную ситуацию. Пандемия COVID-19 еще больше усугубила гуманитарный кризис.

42. По состоянию на 1 июня в соседних странах насчитывалось приблизительно 697 000 внутренне перемещенных лиц, помимо 616 000 беженцев из Центральноафриканской Республики. Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали гуманитарную помощь приблизительно 720 000 человек.

43. Гуманитарные проблемы особенно остро стояли в Нделе из-за столкновений между вооруженными группами. В марте местные власти и элементы НФВЦА, как утверждается, заставили примерно 8000 внутренне перемещенных лиц покинуть этот объект, несмотря на риски в плане защиты и безопасности. В мае новые нападения привели к дополнительным перемещениям почти 17 000 человек, из которых более 13 000 искали убежища вблизи объектов МИНУСКА. Большинство гуманитарных организаций временно приостановили

свою деятельность в Нделе после 14 инцидентов, направленных против гуманитарных работников; впоследствии для оказания гуманитарной помощи вновь перемещенным лицам были развернуты группы по чрезвычайным ситуациям.

44. На безопасность гуманитарных работников и объектов оказывало также воздействие положение в области безопасности в Банги, Батангафо, Бирао и Кага-Бандоро. Был зарегистрирован 121 случай нападения на гуманитарных работников, включая запугивание и агрессию в связи с пандемией инфекции COVID-19, в результате которых два человека погибли и восемь получили ранения. МИНУСКА проводила патрулирование и развертывала силы быстрого реагирования для защиты гуманитарных работников в Баминги, Бирао и Нделе.

45. Национальные власти при поддержке Всемирной организации здравоохранения и других партнеров, включая МИНУСКА, предприняли ряд мер по ограничению распространения вируса COVID-19. По состоянию на 1 июня правительство подтвердило 1069 случаев инфекции COVID-19, при этом было отмечено 23 случая выздоровления и четыре случая со смертельным исходом.

46. В дополнение к мерам по охране здоровья гуманитарные организации определили приоритетные пункты в пострадавших районах, где Организация Объединенных Наций содействовала предварительному размещению запасов, создавала изоляционные центры, в том числе в пунктах перемещения, и поддерживала мероприятию по оказание жизненно важной помощи. Кроме того, Организация Объединенных Наций поддержала усилия правительства по информированию 1,2 миллиона человек о пандемии инфекции COVID-19 и оказала местным кризисным комитетам помощь в осуществлении национального плана.

47. Пандемия имеет значительные последствия для населения. Частичное закрытие границ с Камеруном и Демократической Республикой Конго способствовало 31-процентному росту цен на импортируемые товары, включая основные продовольственные товары. Меры социального дистанцирования привели к росту стоимости городского транспорта на 67 процентов.

48. Комплексная классификация этапов продовольственной безопасности, проведенная в мае, показала, что проблема отсутствия продовольственной безопасности стала более острой. Несмотря на оказываемую продовольственную помощь, почти 2,4 миллиона человек страдают от острой нехватки продовольствия, в том числе 750 000 человек находятся на этапе оказания чрезвычайной помощи.

49. Гуманитарная деятельность по-прежнему испытывала острую нехватку средств. По состоянию на 1 июня план гуманитарного реагирования на 2020 год был профинансирован лишь на 22 процента, при этом дефицит средств составил 428 млн долл. США из 553 млн долл. США, из которых 153 млн долл. США необходимы для мер по борьбе с пандемией инфекции COVID-19.

VI. Защита гражданского населения

50. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций в координации с гуманитарными организациями занимались укреплением национального потенциала в области защиты гражданского населения и выявлением рисков, проблем и решений, с тем чтобы смягчить последствия распространения инфекции COVID-19 и осуществить планы действий в чрезвычайных ситуациях.

51. МИНУСКА скорректировала методы осуществления своего мандата в области защиты, продолжая при этом обеспечивать надежное защитное присутствие в целях сдерживания возможных угроз. Это включало в себя

приостановление развертывания групп быстрого реагирования в местах, где нет постоянного гражданского присутствия, а также обучение гражданского и военного и полицейского персонала навыкам личной защиты; виртуальное использование механизмов координации защиты, которое оказывает минимальное воздействие на способность обеспечивать своевременное и надлежащее реагирование на угрозы; переориентацию финансирования по программам на поддержку деятельности правительства по вовлечению общин в мероприятия по борьбе с инфекцией COVID-19; и мероприятия по коммуникации. МИНУСКА и национальные органы власти подготовили более 600 добровольцев по вопросам гражданской обороны и 1690 социальных активистов для просвещения населения по вопросам пандемии.

52. МИНУСКА продолжала обеспечивать физическую безопасность перемещенных лиц, пытавшихся укрыться вблизи ее баз. Миссия улучшила работу механизмов раннего предупреждения, что позволило лучше понять потребности в защите и меры реагирования на угрозы в некоторых районах.

53. ПРООН, МОМ и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) при содействии МИНУСКА осуществляли проекты по сокращению масштабов насилия в период перегонов скота в различных регионах. В Батангафо, очаге такого насилия, МИНУСКА поощряла местные общины к разрешению споров через комитеты по регулированию сезонных перегонов скота.

VII. Распространение государственной власти и обеспечение верховенства права

Распространение государственной власти

54. Правительство продолжало осуществление своей стратегии восстановления государственной власти при поддержке МИНУСКА. В период с 17 по 19 марта Министерство территориального управления и децентрализации провело подготовку до развертывания сотрудников 44 только что утвержденных местных органов власти, включая префектов, субпрефектов и генеральных секретарей префектур, а также учебную подготовку мэров.

55. С января в Бамбари, Буаре и Боссангоа правительство осуществляет экспериментальную инициативу по выплате заработной платы государственным служащим через мобильные сети, с тем чтобы свести к минимуму случаи отсутствия персонала в местах службы, повысить качество предоставляемых услуг и укрепить доверие к представителям государств.

Реформирование сектора безопасности

56. МИНУСКА продолжала вести с властями пропагандистскую работу в целях достижения прогресса в деле интеграции бывших комбатантов в силы обороны и внутренней безопасности или создания комиссии по унификации воинских званий, в том числе в рамках специальных смешанных подразделений безопасности. Миссия также продолжала оказывать поддержку властям в создании более надежных механизмов подотчетности для сил обороны и внутренней безопасности. 27 февраля правительство приняло меморандум, в котором рекомендовалось создать для органов безопасности национальный механизм проверки новобранцев и находящихся на службе военных и полицейских. 15 мая МИНУСКА предоставила оборудование для центральных инспекций сил обороны и безопасности в целях содействия эффективному функционированию системы военной юстиции.

Национальные вооруженные силы и силы внутренней безопасности

57. По состоянию на 1 июня общая численность национальных вооруженных сил составляла 8244 военнослужащих, включая 619 женщин; в 23 пунктах дислокации было развернуто 1924 солдата, что на 547 человек больше, чем указывалось в моем предыдущем докладе. Помимо ротации войск в Алиндао и Бангассу, новые подразделения вооруженных сил были развернуты в Бирао, Нделе и Обо. На эффективности развертывания сказались материально-технические и финансовые проблемы, а также слабые структуры командования и управления.

58. 18 февраля национальные власти при поддержке МИНУСКА приступили к набору 2600 военнослужащих национальных вооруженных сил; набор был приостановлен 27 марта из-за инфекции COVID-19. 20 мая национальные власти предложили возобновить кампанию по набору военнослужащих. Миссия Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики подготовила 267 солдат и Российская Федерация обучила 355 солдат, но из-за пандемии эта деятельность была приостановлена в марте и апреле, соответственно.

59. По состоянию на 1 июня 1162 полицейских и жандармов, в том числе 39 женщин, были развернуты в 69 пунктах, что на 38 человек больше, чем указано в предыдущем докладе. В общей сложности 1000 новобранцев, среди которых почти 26 процентов составляли женщины, продолжили обучение при поддержке МИНУСКА. 2 марта национальные власти включили в состав полицейских сил 200 вспомогательных сотрудников полиции, в том числе 98 женщин, а 50 молодых людей (37 мужчин и 13 женщин) были включены в состав жандармерии после прохождения подготовки в Анголе. Они проходят обучение как в академии полиции, так и в академии жандармерии. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека МИНУСКА пока не оказывает поддержку этим новобранцам в отсутствие надлежащей процедуры проверки. Консультативная миссия Европейского союза в Центральноафриканской Республике приостановила свое развертывание на фоне пандемии.

60. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила строительство регионального склада боеприпасов в Буаре и отремонтировала оружейный склад в Банги. Учебную подготовку по вопросам обращения с оружием и боеприпасами и обезвреживания боеприпасов прошли 30 сотрудников сил обороны и внутренней безопасности. Кроме того, МИНУСКА предоставила специальным смешанным подразделениям безопасности временные помещения для хранения оружия и боеприпасов в Пауа и Буаре.

Разоружение, демобилизация, репатриация и реинтеграция

61. В течение отчетного периода никаких операций по разоружению и демобилизации не проводилось. Возобновление операций зависит от отмены ограничительных мер на поездки и собрания, введенных в связи с инфекцией COVID-19, и сотрудничества вооруженных групп. 11 мая президент поручил ответственным национальным учреждениям спланировать начало процесса разоружения и демобилизации в центральном регионе. 29 мая члены консультативно-наблюдательного комитета в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции обсудили новый график операций с целью приступить к середине июня к осуществлению мероприятий по разоружению и демобилизации на северо-востоке.

62. МИНУСКА, МОМ и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) продолжали осуществлять проекты по сокращению масштабов насилия в общинах. По состоянию на 1 июня в реализации приносящих доход и общинных проектах принимали участие

4014 бенефициаров, в том числе 1570 женщин. В период с августа 2019 года была собрана 41 единица оружия, 1640 единиц кустарного оружия и 913 единиц боеприпасов. С 1 апреля 2020 года проекты были переориентированы на поддержку мер по борьбе с инфекцией COVID-19, но при этом усилия по выполнению задачи по сокращению масштабов насилия продолжались. Эти проекты предусматривали производство гигиенических материалов, обеспечение доступа к воде и оборудование изоляторов для инфицированных лиц.

Правосудие и верховенство права

63. Количество действующих судов первой инстанции и апелляционных судов увеличилось с 16 до 17, а число работающих сотрудников судебных органов сократилось со 129 до 119 в связи с отсутствием безопасности, недостатком объектов судебной инфраструктуры и сокращением количества выездных судов в районы, контролируемые вооруженными группами. Деятельность по созданию потенциала была приостановлена 20 марта после вспышки инфекции COVID-19. МИНУСКА и ПРООН оказали помощь Министерству юстиции в принятии мер по предотвращению распространения вируса, обеспечив при этом соблюдение прав и судебных процедур и базовое функционирование системы правосудия.

64. По состоянию на 1 июня в тюрьмах не было зарегистрировано ни одного случая инфекции COVID-19. 23 апреля Министерство юстиции при поддержке международных партнеров завершило разработку стратегии профилактики и смягчения последствий для пенитенциарных учреждений. После президентских указов, изданных 24 и 30 апреля, национальные власти при поддержке МИНУСКА отобрали задержанных, имеющих право на освобождение. Из 1482 заключенных 676 были освобождены. МИНУСКА сотрудничала с властями, с тем чтобы не допустить непреднамеренного или незаконного освобождения высокопоставленных лиц, содержащихся под стражей, или лиц, совершивших серьезные преступления, в том числе преступления, связанные с сексуальным насилием.

65. В мае МИНУСКА усилила меры безопасности в центральной тюрьме Нгарагба и ее отдельном корпусе «Камп-де-Ру» после угроз возможных нападений и побегов заключенных, связанных с коалицией «антибалака». 28 мая при финансовой поддержке Соединенных Штатов Америки в рамках совместного проекта МИНУСКА и ПРООН было завершено восстановление центра содержания под стражей в лагере «Камп-де-Ру».

66. Специальный уголовный суд продолжал расследование восьми дел, в том числе дела, связанного с объявленным в мае расследованием обвинений в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Нделе. МИНУСКА, руководствуясь своими полномочиями на применение экстренных временных мер, арестовала 59 человек, подозреваемых в совершении преступлений.

VIII. Права человека и борьба с безнаказанностью

67. МИНУСКА задокументировала 213 случаев нарушения прав человека и возможных нарушений норм международного гуманитарного права. Большинство из них связано с нападениями на гражданских лиц, совершенными вооруженными группами, в результате которых пострадал по меньшей мере 391 человек (238 мужчин, 48 женщин, 54 мальчика, 27 девочек, 9 неустановленных жертв и 15 групп коллективных жертв), что меньше по сравнению с 256 инцидентами, в ходе которых в предыдущем отчетном периоде пострадали 455 человек. Сообщалось о 48 случаях гибели гражданского населения в условиях конфликта. Наиболее часто преступления по-прежнему совершали вооруженные группы, подписавшие Соглашение, которые несут ответственность за 201 инцидент, жертвами которых стали 376 человек. Государственные агенты, в первую очередь военнослужащие национальных вооруженных сил, совершили 10 нарушений, от которых пострадали 12 человек.

68. 4 и 5 марта Центральноафриканская Республика участвовала в сессии Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека, участники которой рекомендовали предоставить всем жертвам эффективные средства правовой защиты, в том числе в Специальном уголовном суде, и обеспечить, чтобы Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению могла приступить к работе.

Правосудие переходного периода

69. 7 апреля президент Туадера обнародовал закон о создании Комиссии по установлению истины, правосудию, репарации и примирению в соответствии с положениями Соглашения. Будущая комиссия будет отвечать, в частности, за поиск истины и выявление коренных причин нарушений прав человека; пропаганду опыта жертв; подготовку программы возмещения ущерба и мер по борьбе с несправедливостью; и содействие национальному примирению. МИНУСКА и ПРООН будут оказывать техническую и оперативную поддержку в целях обеспечения независимости Комиссии, включая разработку ее правил процедуры и составление бюджета, а также подготовку персонала по вопросам проведения расследований в области прав человека

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

70. МИНУСКА задокументировала 80 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, жертвами которого стали 109 человек (53 женщины, 54 девочки и 2 мужчин, включая 72 изнасилования или попытки изнасилования, 1 из которых повлекло за собой смерть, 6 случаев принуждения к вступлению в брак и 2 случая сексуального рабства). Наиболее часто инциденты происходили на маршрутах сезонного перегона скота, где женщины и девочки подвергались нападениям со стороны вооруженных пастухов, возможно связанных с бывшей группировкой «Селека». Местные органы власти при поддержке МИНУСКА организовали 10 информационных мероприятий для 78 женщин и девочек по вопросам доступа к правосудию.

71. Оценка местного потенциала в области мониторинга и расследования случаев сексуального насилия в Бриа, проведенная МИНУСКА в феврале, показала, что основными причинами, по которым жертвы не сообщают об инцидентах, являются страх мести и стигматизация. Миссия активизирует деятельность по информационно-разъяснительной работе, особенно в сельских общинах вдоль оси Бриа.

Дети и вооруженные конфликты

72. 27 февраля Национальная ассамблея приняла кодекс о защите детей, который вскоре будет обнародован президентом. Этот законопроект устанавливает уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными группами и другие серьезные нарушения в отношении детей; в нем также определяется, что дети, связанные с национальными вооруженными силами и группами, являются жертвами.

73. В общей сложности 186 детей (64 девочки и 122 мальчика) были выведены из состава вооруженных групп для участия в программах реинтеграции, осуществляемых Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Еще 127 самомобилизованных детей (39 девочек и 88 мальчиков), ранее связанных с повстанцами коалиции «антибалака» в деревнях в окрестностях Кага-Бандоро, были включены в программы реинтеграции.

74. Закрытие школ на фоне пандемии способствовало повышению уязвимости детей. МИНУСКА и ЮНИСЕФ подготовили радиосообщения, посвященные вопросам защиты детей, которые адресованы вооруженным группам, общинам и детям.

IX. Социально-экономическое положение

75. Согласно ускоренному исследованию, совместно проведенному правительством и донорами, если пандемия COVID-19 будет длиться не менее шести месяцев, показатели прогнозируемого роста валового внутреннего продукта (ВВП) в Центральноафриканской Республике упадут на 6,2 процентных пункта и составят минус 1,2 процента. Ожидается, что на объеме валового внутреннего продукта в значительной степени скажется сокращение деятельности производственных секторов и объема экспорта, что приведет к уменьшению государственных доходов и ослаблению способности государства покрывать расходы. Пандемия ускорила процесс свертывания экономической деятельности, в том числе закрытия малых и неформальных предприятий, что уже привело к ухудшению условий жизни людей, в том числе из-за роста цен на основные товары. По оценкам Всемирного банка, уровень инфляции составляет 3,5 процента.

76. Для принятия на национальном уровне мер реагирования в связи с COVID-19 потребуется около 222,5 млн долл. США. По состоянию на 1 июня партнеры по развитию обязались выделить по линии прямой бюджетной поддержки на 2020 год еще 87,1 млн долл. США. Организация Объединенных Наций разработала план социально-экономического восстановления и реагирования в связи с COVID-19 на сумму 138,9 млн долл. США, который предусматривает незамедлительную реализацию ряда инициатив за счет перераспределенных средств.

X. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Военный компонент

77. По состоянию на 1 июня численность военного компонента МИНУСКА составляла 11 370 человек (4,1 процента женщин) при утвержденной численности в 11 650 человек, включая 311 штабных офицеров (51 женщина) и 153 военных наблюдателя (40 женщин). Он состоит из 11 пехотных батальонов; одного

батальона повышенной боеготовности; одной тактической группы; одной роты войск специального назначения; одной роты сил быстрого реагирования; и нескольких подразделений поддержки, включая роту военной полиции, пять инженерных рот, транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, три госпиталя уровня II и один госпиталь уровня I, а также модуль полевой хирургии. Кроме того, имеется три вертолетных группы, включая авиационную часть, чья передовая группа была развернута 29 мая. У сил МИНУСКА не было вооруженной авиационной группы и группы быстрого реагирования; последняя находится на стадии развертывания.

Полицейский компонент

78. По состоянию на 1 июня численность полицейского компонента МИНУСКА составляла 2008 человек (11,75 процента женщин) при утвержденной численности в 2080 человек, включая 332 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1676 человек в составе 11 сформированных полицейских подразделений и 1 подразделения поддержки полиции. Подразделение поддержки полиции и шесть сформированных полицейских подразделений находятся в Банги и действуют в рамках объединенной оперативно-тактической группы. Остальные пять сформированных полицейских подразделений развернуты в Бамбари, Берберати, Буаре, Бриа и Кага-Бандоро. Часть подразделения Кага-Бандоро развернута в Батангафо. 16 мая часть сформированных полицейских подразделений из Банги и Бамбари была временно развернута в Нделе.

Гражданский персонал

79. По состоянию на 1 июня численность гражданского персонала МИНУСКА составляла 1425 человек (91 процент от утвержденной численности в 1559 человек, в том числе 26 процентов женщин), включая 215 добровольцев Организации Объединенных Наций и 102 предоставленных правительством сотрудника исправительных учреждений.

Соглашение о статусе сил

80. 14 апреля 15 грузовиков, перевозивших цемент для подрядчика МИНУСКА, были конфискованы отделением таможенной службы, однако были возвращены 7 мая после переговоров между МИНУСКА и правительством. 17 апреля сотрудники национальной таможни и жандармерии настояли на досмотре двух контейнеров военного подразделения МИНУСКА на том основании, что в них находились боеприпасы. Контейнеры были высвобождены 18 мая, после вмешательства МИНУСКА.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

81. Было зафиксировано в общей сложности 115 связанных с безопасностью инцидентов, затронувших персонал Организации Объединенных Наций. Три человека были убиты: один во время враждебного нападения, один в результате похищения и один случайно. Тридцать шесть человек получили травмы: трое в результате враждебного нападения, один в результате удара ножом, пятеро в результате нападений толпы и 27 в результате дорожно-транспортных происшествий. В феврале МИНУСКА стала мишенью дезинформационной кампании, целью которой было подстрекательство к насилию в отношении четырех международных и местных сотрудников и которая велась, в том числе, в социальных сетях и местных СМИ. Персонал системы Организации Объединенных Наций становился объектом нападений восемь раз. По всей стране в связи с рисками в плане безопасности и мерами по предотвращению распространения

коронавируса были введены ограничения на передвижение. По состоянию на 1 июня среди сотрудников Миссии был подтвержден 21 случай заболевания COVID-19, двое из этих сотрудников выздоровели.

82. Национальные власти при поддержке МИНУСКА начали 21 расследование случаев нападений на миротворцев; 18 случаев расследуются полицией, а три случая — следственными судьями.

Серьезные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

83. Поступило семь жалоб в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами: шесть жалоб на военнослужащих и одна жалоба на гражданского подрядчика. В 2020 году было зарегистрировано в общей сложности девять жалоб в связи сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

84. МИНУСКА продолжала бороться с неправомерными действиями, принимая энергичные превентивные меры и обеспечивая более тесную координацию между компонентами Миссии. В связи с COVID-19 учебные занятия, посвященные политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, были проведены в режиме онлайн.

85. В результате интенсивной информационно-пропагандистской деятельности, недавно завершенной подготовки 75 координаторов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и создания общенациональной сети 27 общинных механизмов подачи жалоб в составе 625 членов население в большей степени осведомлено о нормах поведения, которых должны придерживаться сотрудники Организации Объединенных Наций, и имеет доступ к большему количеству каналов связи.

86. В интересах предоставления жертвам надлежащей и своевременной помощи Защитник прав потерпевших на местах продолжал координировать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций мероприятия по оказанию поддержки жертвам. Однако ограничения, введенные в связи с COVID-19, повлияли на оказание соответствующих услуг.

Вопросы поддержки

87. МИНУСКА продолжала добиваться уменьшения своего воздействия на окружающую среду, в том числе рисков, связанных со сбросом сточных вод, и установила две очистительные установки в дополнение к имеющимся сорока шести. Миссия установила 172 датчика для учета показателей эксплуатации установки получения воды из атмосферного воздуха в Обо. Продолжается работа по компостированию отходов, сжиганию твердых отходов и реабилитации полигона Колонго, а также реализация экспериментального проекта по сортировке отходов на базе материально-технического снабжения в Банги. МИНУСКА разработала общий план управления отходами, который предусматривает создание площадок для переработки и компостирования отходов в целях снижения связанного с отходами риска. Миссия продолжала устанавливать счетчики для более эффективного учета потребления электроэнергии.

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и оптимизация деятельности

88. МИНУСКА продолжала повышать эффективность своей работы в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». С началом

вспышки COVID-19 МИНУСКА адаптировала свой подход к выполнению приоритетных задач, в том числе на основе более широкого использования технологий, с особым упором на защиту гражданского населения и поддержание стабильности; закрепление успехов, достигнутых в мирном процессе, и обеспечение жизнеспособности Соглашения; содействие своевременному проведению выборов и поддержанию верховенства права; облегчение гуманитарного доступа; и обеспечение защиты персонала Организации Объединенных Наций.

89. Командующий силами провел три оценки контингентов; по результатам двух оценок показатели были сочтены удовлетворительными, а одному из контингентов была выражена признательность за образцовую работу. Миссия провела оценку работы одного секторального штаба с удовлетворительными результатами. Были выявлены такие проблемы, как пробелы в сборе разведывательных данных, в том числе из-за языкового барьера, препятствующего взаимодействию с населением, разбросанность мест дислокации в связи с количеством временных оперативных баз и недостаточная защищенность по периметру. Каждое прошедшее оценку подразделение и штаб получили конкретные рекомендации и инструкции по повышению эффективности работы, в том числе в плане военной подготовки, знания языков, сокращения числа дорожно-транспортных происшествий и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Из-за COVID-19 проведение оценок было приостановлено 22 марта и возобновится после снятия ограничительных мер.

90. Полицейский компонент провел повторную оценку работы 10 сформированных полицейских подразделений и подразделения поддержки полиции. Результаты работы 10 подразделений были сочтены в целом удовлетворительными, в то время показатели работы одного сформированного полицейского подразделения нуждаются в улучшении в части технического обслуживания, наличия и пригодности оборудования. В целях устранения выявленных недостатков для каждого подразделения был разработан план повышения эффективности работы, в том числе в том, что касается основного оснащения и средств самообеспечения, истечения срока службы летальных и нелетальных боеприпасов в некоторых подразделениях и недостаточных мер обеспечения безопасности по периметру.

91. В целях улучшения оценки результатов работы, координации и комплексного планирования МИНУСКА продолжала внедрять Комплексную систему служебной аттестации. Был утвержден перечень ожидаемых факторов воздействия и результатов, увязанных с мандатом и приоритетными целями.

XI. Финансовые аспекты

92. В своей резолюции 73/312 и решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 910,1 млн долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. По состоянию на 1 июня 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 159,8 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 2099,5 млн долл. США. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 31 декабря 2019 года в соответствии с ежеквартальным графиком выплат.

XII. Замечания

93. Я нахожу обнадеживающим, что народ и правительство Центральноафриканской Республики, даже в условиях борьбы с пандемией COVID-19, продолжают добиваться прогресса в содействии мирному процессу. В грядущие месяцы, по мере того как страна будет принимать меры реагирования в связи с кризисом в области здравоохранения, продолжая при этом продвигать вперед политический процесс, осуществлять Соглашение и готовиться к выборам, все заинтересованные стороны должны продемонстрировать решимость и стойкость и в духе солидарности добиваться выполнения этих непростых задач.

94. Несмотря на трудности, связанные с осуществлением Соглашения, оно по-прежнему является основополагающим средством восстановления и поддержания мира в стране. Я высоко оцениваю усилия правительства и других подписавших Соглашение сторон, направленные на использование механизмов его осуществления. Я также приветствую активное и конструктивное взаимодействие между правительством и некоторыми лидерами вооруженных групп, нацеленное на урегулирование волнующих их вопросов мирными средствами, что необходимо для укрепления доверия. Я с удовлетворением отмечаю усилия МИНУСКА по расширению участия женщин в местных механизмах мониторинга и осуществления, что крайне важно для обеспечения устойчивого мира.

95. Власти Центральноафриканской Республики добились значительного прогресса в проведении важнейших политических реформ в соответствии со своими обязательствами по Соглашению, включая принятие соответствующего законодательства. Я с особым удовлетворением отмечаю принятие закона о создании Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, которая обеспечит механизм национального примирения. Важно сохранить динамику, обусловленную созданием Комиссии, чтобы мобилизовать поддержку Соглашения со стороны общественности и способствовать стабильности и социальной сплоченности на местах. В целях урегулирования давних претензий, связанных с отчуждением и маргинализацией, находящиеся на стадии разработки законы о децентрализации и финансировании местных органов власти необходимо принять как можно скорее.

96. Хотя продолжающееся уменьшение случаев нарушения положений Соглашения вселяет надежды, я глубоко обеспокоен непрекращающимися ожесточенными столкновениями с участием вооруженных групп, приводящими к насилию в отношении гражданских лиц, сотрудников гуманитарных организаций, военнослужащих национальных вооруженных сил и миротворцев и, возможно, представляющими собой нарушения норм международного гуманитарного права. Столкновения могут повлечь за собой углубление межобщинной напряженности и фрагментацию некоторых подписавших Соглашение вооруженных групп по этническому признаку. Я также обеспокоен публично заявленным некоторыми вооруженными группами отказом от выполнения Соглашения, а также предпринимаемыми некоторыми группами экспансионистскими действиями, которые являются прямым нарушением Соглашения. Я призываю все подписавшие Соглашение стороны при поддержке международных партнеров, в частности гарантов и посредников, активизировать диалог и изыскивать способы укрепления доверия, обеспечивая при этом ответственность за нарушения. В частности, я призываю все стороны выполнять положения Соглашения, положить конец практике сексуального насилия и привлечь виновных к ответственности.

97. Особенно важно, чтобы все стороны присоединились к моему призыву к повсеместному прекращению огня, которое необходимо для того, чтобы направить усилия на борьбу с пандемией. Я с удовлетворением отмечаю, что

некоторые вооруженные группы положительно откликнулись на мой призыв, и прошу их немедленно прекратить насилие. Заинтересованным сторонам пора занять твердую и непоколебимую позицию в отношении применения санкций в соответствии со статьей 35 Соглашения, поскольку установление прочного мира невозможно без обеспечения справедливости в отношении жертв насилия и наказания лиц, виновных в совершении серьезных преступлений. Я высоко оцениваю решительные действия МИНУСКА по защите гражданского населения от насилия со стороны вооруженных групп, а также неизменную поддержку, оказываемую ею национальным властям в деле обеспечения привлечения виновных к ответственности за серьезные преступления и нарушения прав человека, в том числе посредством принятия срочных временных мер.

98. Я обеспокоен тем, что с ноября 2019 года не было достигнуто никакого прогресса в связи с национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществление которой является одним из основных требований Соглашения. Хотя я приветствую усилия правительства, направленные на взаимодействие с подписавшими Соглашение вооруженными группами, в том числе по вопросу о развертывании специальных смешанных подразделений безопасности, я хотел бы настоятельно призвать все стороны принять в этом процессе серьезное участие, в том числе посредством создания возможностей для реинтеграции бывших комбатантов и унификации званий.

99. Я приветствую постепенное налаживание работы специальных смешанных подразделений безопасности и настоятельно призываю все заинтересованные стороны добросовестно сотрудничать друг с другом в целях содействия их долгожданному развертыванию в преддверии выборов. Поддержка со стороны всех партнеров, в том числе предоставление властям соответствующих консультаций по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, имеет огромное значение. В то же время я глубоко обеспокоен тем, что некоторые участвующие вооруженные группы продолжают применять насилие и подрывать усилия по восстановлению государственной власти, что является грубым нарушением Соглашения.

100. Предстоящих выборов не смогут не коснуться трудности, связанные с организацией такого требующего деликатного подхода политического процесса в разгар пандемии. Я нахожу обнадеживающим, что представители всего политического спектра сохраняют приверженность поддержанию конституционного порядка. Для сохранения условий, благоприятных для мирных выборов, принятие главных стратегических решений должно основываться на всеохватном и транспарентном диалоге и политическом консенсусе. Я призываю всех политических деятелей не поддаваться искушению придавать пандемии политическую окраску.

101. Избирательный процесс касается всех граждан Центральноафриканской Республики. Поэтому важно активно взаимодействовать с гражданским обществом, включая религиозных лидеров, женщин и молодежь. Решение премьер-министра включить в состав стратегического комитета по выборам представителей политической оппозиции и гражданского общества является важным шагом вперед. При этом национальные власти должны ускорить создание консультативного механизма, через посредство которого политические партии смогут взаимодействовать друг с другом и устранять свои разногласия.

102. Поддержание благоприятных условий для проведения свободных, своевременных и мирных выборов зависит главным образом от соблюдения политическими партиями принятого на основе консенсуса кодекса поведения в целях содействия мирному разрешению споров, связанных с выборами, на основе диалога и применимых механизмов обеспечения верховенства права. Важнейшую

роль в успешном проведении выборов по всей стране будут играть обеспечение равных политических прав, а также безоговорочное запрещение ненавистнических высказываний и любых форм сговора между политическими лидерами и вооруженными группами в преддверии выборов.

103. Я воздаю должное Национальному избирательному органу за публикацию пересмотренного с учетом вызовов, связанных с пандемией, графика проведения выборов в предусмотренные Конституцией сроки. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю важный прогресс в подготовке к процессу регистрации избирателей, а также успехи в изменении правовой базы для обеспечения участия в голосовании беженцев и представителей диаспоры. Я призываю принимающие страны поспособствовать участию центральноафриканских беженцев в выборах. Крайне важно, чтобы избирательный процесс был полностью всеохватным, и поэтому я призываю удвоить усилия, направленные на поощрение активного участия в нем женщин как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов. Я с удовлетворением отмечаю деятельность по организации регистрации избирателей и проведению голосования в безопасных условиях без риска заражения, а также по разъяснению важности этих мер населению.

104. Я с удовлетворением отмечаю щедрую поддержку, оказанную Европейским союзом, Соединенными Штатами и другими партнерами фонду пакетного финансирования выборов ПРООН, и призываю международных партнеров внести вклад в сбор недостающих средств. Мобилизация необходимых ресурсов к установленному сроку имеет большое значение для проведения свободных, справедливых, своевременных и заслуживающих доверия выборов.

105. На фоне значительного прогресса в деле расширения государственной власти я с удовлетворением отмечаю продолжающееся развертывание государственных служащих и мировых судей, а также сил национальной обороны и внутренней безопасности. Необходимо и впредь прилагать усилия для оказания поддержки персоналу в районах развертывания в целях сокращения числа случаев неявки и нарушения дисциплины, включая подпитывающие недовольство и конфликт случаи вымогательства в отношении населения.

106. Правительство проделало достойную похвалы работу по повышению уровня подотчетности сил безопасности. Народ Центральноафриканской Республики должен видеть, что государство все чаще выполняет свои обязанности по его защите и несет ответственность за неудачи в этом деле. Власти Центральноафриканской Республики должны продолжать прилагать усилия для приведения в действие системы военной юстиции и формирования профессиональных, подотчетных и инклюзивных сил, обеспечивающих верховенство права. Также важно, чтобы международные партнеры оказывали поддержку силам обороны Центральноафриканской Республики на единой и скоординированной основе.

107. Огромное значение для долгосрочного мира имеет всеобщее уважение верховенства права. Для того чтобы народ Центральноафриканской Республики доверял национальным органам власти, все государственные субъекты должны демонстрировать транспарентность и последовательность в исполнении законов и укреплять доверие в сложившихся трудных условиях. Система уголовного правосудия должна продолжать эффективно бороться с безнаказанностью. Поэтому я приветствую решение Специального уголовного суда провести расследование в связи с заявлениями о серьезных преступлениях, совершенных в ходе недавних ожесточенных столкновений в Нделе.

108. Я по-прежнему глубоко обеспокоен гуманитарной ситуацией в Центральноафриканской Республике, которая в еще большей степени усугубляется пандемией и требует дальнейшей неотложной поддержки со стороны

международных партнеров. Я с удовлетворением отмечаю оперативные действия, предпринятые правительством для сдерживания пандемии, которые Организация Объединенных Наций и другие партнеры уверенно поддерживают. Я выступаю за неукоснительное соблюдение гуманитарного принципа недискриминации и настоятельно призываю все заинтересованные стороны продолжать придерживаться аполитичного подхода к реагированию на COVID-19 и воздерживаться от распространения ложных сведений или ненавистнических высказываний.

109. Я решительно осуждаю продолжающиеся нападения на сотрудников гуманитарных и неправительственных организаций, а также на миротворцев, которые могут представлять собой военные преступления. Я преисполнен надежды на то, что расширение сотрудничества между МИНУСКА и партнерами по гуманитарной деятельности в Нделе поможет обеспечить более эффективную защиту гражданского населения и гуманитарных работников в этом городе. Международные партнеры, ведущие деятельность в Центральноафриканской Республике, не должны становиться объектом каких-либо действий, нацеленных на подстрекательство к насилию или распространение ложных сведений. Я призываю власти Центральноафриканской Республики обеспечивать верховенство права в этой связи.

110. Для достижения прочного мира в Центральноафриканской Республике крайне важна неослабная поддержка со стороны стран региона. Поэтому я с нетерпением ожидаю возобновления работы совместных двусторонних комиссий и реализации других инициатив по улучшению двусторонних отношений с соседними странами. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю, что деятельность международного сообщества в Центральноафриканской Республике осуществляется в духе сотрудничества и взаимодействия. Хотя прочные партнерские отношения по-прежнему имеют огромное значение, ответственность за построение более светлого будущего в конечном итоге лежит на народе и правительстве Центральноафриканской Республики.

111. МИНУСКА будет и впредь на сбалансированной основе задействовать добрые услуги и политические усилия Специального представителя, а также прочную структуру обеспечения безопасности в целях защиты гражданского населения и содействия созданию условий, благоприятствующих миру и стабильности, особенно в период выборов. В этой связи беспокойство вызывает то обстоятельство, что оперативные потребности МИНУСКА, необходимые для выполнения предусмотренных ее мандатом задач, до сих пор не удовлетворены полностью (в частности, не развернута авиационная группа). Я призываю страны, предоставляющие полицейские и воинские контингенты, рассмотреть вопрос о развертывании этого важного элемента и тесно сотрудничать с Секретариатом в целях обеспечения развертывания полицейских, обладающих необходимым опытом и знаниями. Я с удовлетворением отмечаю неустанные усилия МИНУСКА, направленные на соблюдение самых высоких стандартов деятельности, в том числе посредством активного участия в инициативах, направленных на оптимизацию ресурсов.

112. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному представителю по Центральноафриканской Республике и главе МИНУСКА Манкёру Ндиайю за его самоотверженное руководство. Я также выражаю признательность гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций за его неустанные усилия по выполнению мандата Миссии в сложных и неожиданных обстоятельствах. Я также благодарю все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, страны-доноры, региональные и многосторонние организации, неправительственные

организации и всех других партнеров за их неоценимую поддержку в деле содействия миру и стабильности в Центральноафриканской Республике. И наконец, я хотел бы выразить признательность Африканскому союзу, Экономическому сообществу центральноафриканских государств и региональным партнерам за их упорную работу на поприще достижения устойчивого мира для народа Центральноафриканской Республики.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 1 июня 2020 года

	Военный компонент				*Полицейский компонент*	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Военнослужащие*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Сотрудник полиции, служащий по индивидуальному контракту*
Аргентина	0	2	0	2		
Бангладеш	12	18	999	1029		
Бенин	3	5	0	8		20
Бутан	2	2	0	4		
Боливия (Многонациональное Государство)	3	2	0	5		
Бразилия	3	5	0	8		1
Буркина-Фасо	0	4	0	4		32
Бурунди	5	6	745	756		
Камбоджа	5	6	200	211		
Камерун	3	5	746	754	279	20
Китай	0	2	0	2		
Колумбия	2	0	0	2		
Конго	5	10	0	15	139	2
Кот-д’Ивуар	0	4	0	4		20
Чехия	3	0	0	3		
Джибути	0	0	0	0		3
Египет	8	22	982	1012	139	7
Франция	0	9	0	9		3
Габон	0	0	450	450		
Гамбия	4	4	0	8		5
Гана	4	10	0	14		7
Гватемала	2	2	0	4		
Гвинея	0	0	0	0		16
Индонезия	6	7	200	213	140	5
Иордания	3	7	0	10		18
Кения	7	8	0	15		
Мадагаскар	0	0	0	0		1
Мали	0	0	0	0		16
Мавритания	8	7	450	465	280	
Мексика	0	1	0	1		
Марокко	2	16	750	768		
Непал	5	13	720	738		

Страна	*Военный компонент*				*Полицейский компонент*	
	Военные наблюдатели	*Штабные офицеры*	*Военнослужащие*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Сотрудник полиции, служащий по индивидуальному контракту*
Нигер	1	4	0	5		32
Нигерия	0	3	0	3		
Пакистан	9	30	1 213	1 252		
Парагвай	2	1	0	3		
Перу	6	9	204	219		
Филиппины	2	1	0	3		
Португалия	0	9	179	188		16
Республика Молдова	2	1	0	3		
Румыния	0	0	0	0		7
Российская Федерация	3	11	0	14		
Руанда	9	18	1 360	1 387	420	17
Сенегал	0	6	10	16	279	37
Сербия	2	3	72	77		
Сьерра-Леоне	4	1	0	5		
Испания	0	0	0	0		3
Шри-Ланка	0	1	110	111		
Швеция	0	0	0	0		4
Того	4	6	0	10		20
Тунис	2	0	0	2		20
Объединенная Республика Танзания	0	5	450	455		
Соединенные Штаты Америки	0	7	0	7		
Уругвай	0	2	0	2		
Вьетнам	1	5	0	6		
Замбия	8	14	909	931		
Зимбабве	2	0	0	2		
Всего	**152**	**314**	**10 749**	**11 215**	**1 676**	**332**

Приложение II

Карта

